

# 泰州市“十四五”供水发展规划

泰州市住房和城乡建设局  
2021年10月

# 前言

为全面落实高质量发展要求，进一步提高我市供水建设的科学性、指导性和可操作性，按照《市政府办公室关于做好全市“十四五”市级专项规划编制工作的通知》（泰政传发〔2020〕84号）文件要求，我局牵头编制《泰州市“十四五”供水发展规划》（以下简称《规划》）。2020年9月，我局开展《规划》编制工作。12月9日，起草形成《规划》征求意见稿，并征求各市（区）、市级相关部门意见。2021年1月7日，在统筹各方意见的基础上，对《规划》修改完善后组织召开专家评审会，经专家论证后形成报审稿。

《规划》送审稿包括六个部分。第一部分是城市基本概况，梳理市总体概况及发展规划，指导供水指标的确定。第二部分是发展基础与面临形势，剖析市目前供水的发展成就及仍存在问题，为“十四五”供水需要建设的内容进行把脉。第三部分是指导思想基本原则和发展目标，分析国家、省及地方的政策要求，确定供水建设目标，明确建设要求。第四部分是发展重点和主要任务，从统筹推进城乡一体化供水需求，实现区域互联互通，改善城乡供水水平，提出“十四五”期间供水建设的重点任务。第五部分为发展计划安排，为完善泰州市的供水条件，分轻重缓急，合理安排建设时序，以便更好的安排投资。第六部分是规划实施保障。

# 目录

第一章城市概况 .....	1
第一节自然条件 .....	1
第二节社会经济 .....	1
第三节总体规划规划摘要 .....	2
第四节相关规划简介 .....	5
第二章发展基础和面临形势 .....	9
第一节“十三五”供水发展成就.....	9
第二节存在问题 .....	17
第三章指导思想基本原则和发展目标 .....	19
第一节规划范围及期限 .....	19
第二节规划依据 .....	19
第三节规划原则 .....	20
第四节规划目标 .....	21
第四章发展重点和主要任务 .....	23
第一节加快区域供水全覆盖体系建设，加强水源保护 .....	23
第二节加快供水厂站建设，供水能力适度超前 .....	24
第三节构建多点分片供水格局，加快管网工程建设 .....	26
第四节老旧设施管网改造持续推进 .....	27
第五节着力提升城市供水安全应急保障能力，提升供水效率 .....	27
第六节构建信息化建设监管体系 .....	31
第五章发展计划安排 .....	33
第六章规划实施保障 .....	38

# 第一章城市概况

## 第一节自然条件

### 1、区位

泰州地处江苏中部，位于北纬 32°01'-33°10'，东经119°38'-120°32'。南部濒临长江，北部与盐城毗邻，东临南通，西接扬州，是苏中入江达海5条航道的交汇处，是沿海与长江“T”型产业带的结合部。泰州地处长三角经济圈北翼，东西承接上海、南京两大经济圈，南北连接苏南、苏北两大经济板块，是长三角经济圈北上的重要战略跳板。从全省格局来看，泰州处于沿江城市带的中部区域，是苏中快速发展区域。

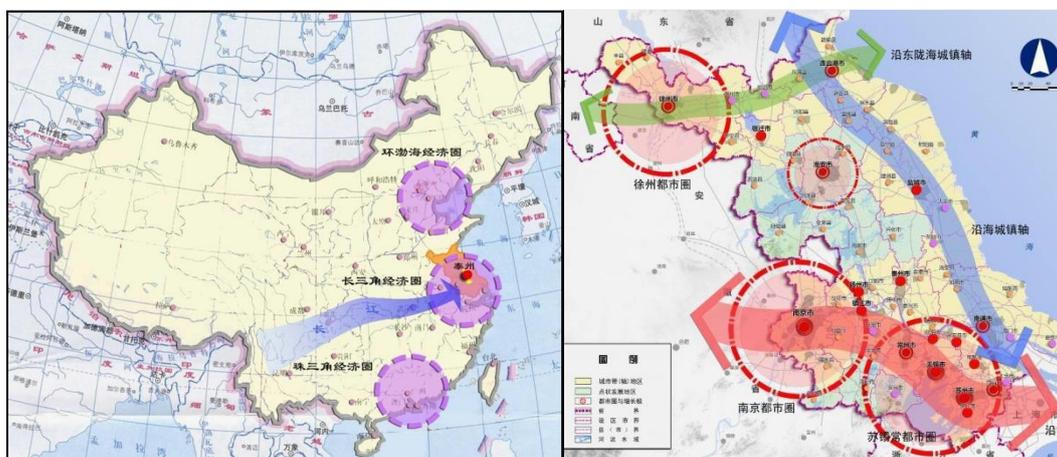


图1-1 泰州市区区位图

### 2、气候

泰州市区属北亚热带湿润季风气候区，四季分明，无霜期长，热量充裕，降水丰沛。年平均气温在14.9℃之间，年平均降水量1027.2毫米，年降雨日平均为114.3日。常年风向以东南风居多，春夏雨季多为东南风，秋季多东北风，冬季多偏北风。平均风速为3.1米/秒。

## 第二节社会经济

### 一、行政区划

泰州所辖县市（区）全部建成国家级生态示范区、全国百强县，同时泰州也是全国文明城市、国家环保模范城市、国家园林城市、中国优秀旅游城市、全国科技进步先进市。

泰州市区分3个区，分别为海陵区、高港区、姜堰区，下辖22个镇、16个街道办事处、255个居委会和326个村委会。

## 二、经济发展

### 1、经济

2020年，泰州市实现地区生产总值5312.77亿元，同比增长3.6%，增速较前三季度提升1.9个百分点，居全省第6位，较前三季度前移5位。其中：第一产业实现增加值307.10亿元，增长3.0%；第二产业实现增加值2541.10亿元，增长3.3%；第三产业实现增加值2464.57亿元，增长4.1%。

### 2、人口

人口基本稳定。2020年末户籍总人口497.15万人，当年出生人口3.54万人，人口出生率为7.10%，比上年上升0.08个百分点；死亡人口4.82万人，人口死亡率9.66%，比上年上升1.02个百分点；人口自然增长率为-2.56%。年末户籍人口城镇化率为64.4%。

### 3、用地

城市主要发展方向是向南发展，随着医药城、许庄创业园的发展，港城一体化趋势明显。分区发展方面，海陵区表现为明显的以老城为核心的“摊大饼”发展模式，城市建设区围绕老城周边蔓延发展，行政中心落户南部新城，对老城功能疏解发挥了一定作用，但由于周边配套设施的不完善，老城城市强中心功能依旧十分突出。高港区城市建设以服务沿江产业区配套职能为主，城市新区职能未得到有效体现。泰州目前仍以原有中心向外圈层拓展，并沿主要道路线状生长。

城市用地布局方面，工业用地较为分散，新区的开发建设基本以行政及居住用地为主，缺乏必要的服务设施，新区与老城之间南北向联系需求较强。

## 第三节总体规划规划摘要

### 一、《泰州市城市总体规划》

#### 1、规划期限

2011~2020年。

#### 2、人口规模

2020年规划区总人口123.6万人，其中中心城区人口100万人。

#### 3、规划范围

规划范围包括海陵区与高港区，总面积 639 平方千米。

#### 4、中心城区结构

形成海陵城区与高港城区的“双城”组团式结构。规划形成“1个组合型市级中心、1个区级中心和3个片区级中心”的 3 级公共服务中心体系。市级中心由老城商业中心和南部新城商务中心共同形成的组合型市级中心；区级中心为高港城区次中心；片区级中心分别位于站前新区、医药城片、滨江新城。

#### 5、供水规划

##### (1) 水量预测

根据用水指标，中心城区2020年总用水量为54.6万立方米/日。

表1-1 中心城区 2020 年水量预测表

		2020年
综合生活用水量	人口(万人)	100
	用水指标(升/人·日)	200
	用水量(万 立方米/日)	20.0
工业用水量	用地面积(公顷)	2832.3
	用水指标(立方米/公顷·日)	90
	用水量(万 立方米/日)	25.5
管网漏损及其他用水量(万 立方米/日)		9.1
总用水量(万 立方米/日)		54.6

##### (2) 水源

规划泰州市长江为常规水源，规模160万立方米/日，向中心城区和泰兴供原水。引江河为应急水源，规模15万立方米/日。

##### (3) 水厂及泵站布局

中心城区拆除水厂1座，改建水厂为增压泵站2座，扩建水厂1座，保留增压泵站1座，新建增压泵站3座，供水总规模为120万立方米/日。

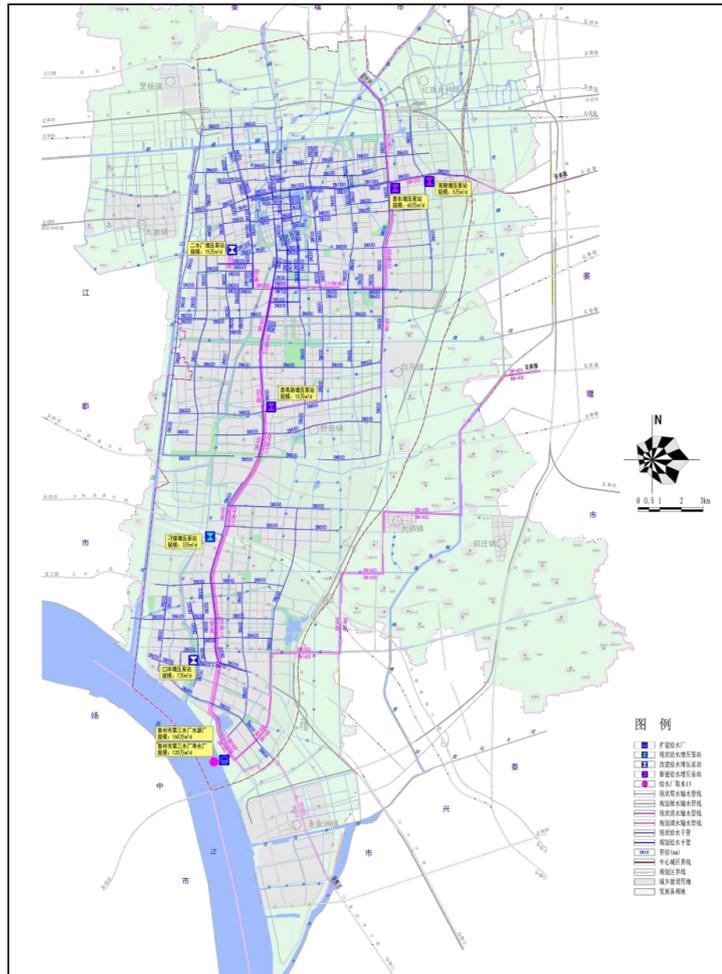


图1-2泰州市总体规划给水规划图

第一水厂规模小，年代久，规划予以拆除；将位于老通扬运河北岸的第二水厂改建为增压泵站，规模为15万立方米/日；扩建第三水厂净水厂，规模为120万立方米/日，占地15公顷，主要向中心城区、姜堰、兴化供清水；保留刁铺增压泵站，规模为3万立方米/日；口岸水厂改为增压泵站，净水设施保留作为应急，规模为7万立方米/日；在兴泰公路西侧，迎春路北侧新建泰东增压站，规模为60万立方米/日，占地2公顷；在海陵工业园新建增压泵站1座，规模为5万立方米/日，占地1公顷；在姜高路北侧，泰高路东侧新建增压泵站1座，规模为15万立方米/日，占地1.5公顷。

## 二、《姜堰市城市总体规划》

### 1、规划期限

规划期限为2010~2030年，其中：近期：2010~2015年；中期：2016~2020年；远期：2021~2030年；远景：2030年以后。

## 2、人口规模

2020年为35万人；2030年为45万人。

## 3、建设用地规模

2020年规划城市建设用地为41.06平方千米；2030年规划城市建设用地为53平方千米。

## 4、中心城区结构

规划中心城区为“一核双轴多组团”空间布局结构。其中“一核”——指旧城商业核心，为全市的商业中心；“双轴”——双十字轴，由罗塘路和人民路组成的商业发展轴线，姜堰大道和三水大道组成的城市发展轴线；“多组团”——5个居住组团（旧城、城北、城西、城南、开发区）和4个工业组团（开发区北、开发区南组团、石黄-梁徐工业组团、民营产业中心组团）。

## 5、供水规划

### （1）水量预测

人均综合生活用水指标近期为180升/人·日，远期为220升/人·日，生活用水普及率100%。

工业地均用水指标70立方米/日·公顷。

市政及其它用水量取生活、工业用水量之和的20%。

城区总用水量近期为13.7万立方米/日，远期为22.62万立方米/日。

折合人均综合用水量近期460升/人·日，远期500升/人·日。

### （2）水源水厂

规划姜堰市域用水由泰州市第三水厂直接供应清水，改造姜堰第二水厂为区域增压泵站，规模10万立方米/日，用地3500平方米，同时保留姜堰第二水厂作为应急水厂，规模10万立方米/日。

## 第四节相关规划简介

### 一、《泰州市城区供水规划（2010-2020）》

#### 1、规划期限

近期为2015年，远期为2020年。

#### 2、规划范围

泰州市海陵区、医药高新区及高港区范围。

### 3、建设主要目标

泰州市及其所辖县（市、区）最迟于2010年7月1日实施供水水质标准达到《生活饮用水卫生标准》（GB5749-2006）规定的106项水质指标要求；全市80%区域实现集中供水；水压达到28米的规范要求。远期实现全市100%区域集中供水，主要水厂增加深度处理设施，进一步提高供水水质，满足泰州市城市总体规划之要求。

### 4、给水工程规划

包括水量预测、水源、水厂、泵站、管网布局。

#### （1）水量预测

规划采用四种预测方法预测用水量，最后再将四种方法预测的值加以平均。综合用水指标法预测用水量，人均综合用水量指标见下表。

表1-2 综合用水量预测指标（单位：升/人·日）

地区 \ 期限		2015 年			2020 年		
		城区	集镇	农村	城区	集镇	农村
市 区	海陵区	550	250	100	600	300	150
	高港区	500	250	100	600	300	150

泰州市中心城区2015年总用水量49万立方米/日，2020年总用水量67万立方米/日。

#### （2）水源水厂规划近期：

为确保供水水质标准完全达到《生活饮用水卫生标准》（GB5749-2006）规定的106项水质指标要求，新扩建水厂拟采用深度处理工艺，以提高供水水质。

现有泰州市东门水厂（第一水厂）供水总规模为5万立方米/日，地处闹市，且规模较小、设备老旧，拟考虑废除；第二水厂总供水规模15万立方米/日，水源为长江水，予以保留。口岸水厂建于1987年，供水规模5.0万立方米/日，设备老化、工艺陈旧，但水厂位置靠近长江，可作为备用水源。

泰州市第三水厂现有两座长江取水口，规模分别为40万立方米/日，45万立方米/日，近期增加一座长江取水口，设计规模83万立方米/日。现有泰州市第三水厂水源厂已向泰州市第一、第二水厂，高港口岸水厂，泰兴水厂供原水，现有

规模85万立方米/日，近期扩建水源厂，土建按远期规模83万立方米/日实施，近期安装设备为8万立方米/日。近期泰州市第三水厂水源厂总规模达到93万立方米/日，分别供泰州第二、第三水厂65万立方米/日，泰兴水厂28万立方米/日。

现有泰州市第三水厂制水规模15万立方米/日，采用平流沉淀池+V型滤池工艺，并预留深度处理区域，已向姜堰市提供清水。近期第三水厂扩建规模35万立方米/日，总制水规模达到50万立方米/日，同期增加50万立方米/日深度处理工艺，分别向姜堰市供清水16万立方米/日，向泰州市中心城区供清水34万立方米/日。

**远期：**

扩建泰州市第三水厂制水规模68万立方米/日（包括深度处理工艺），总制水规模达到118万立方米/日；扩建取水规模75万立方米/日，总取水规模达到168万立方米/日。泰州市第三水厂向兴化、姜堰及泰州、泰兴的部分地区供清水，继续使用泰州市第二水厂、泰兴杨庄水厂。水厂规划见下表。

表1-3 近期泰州市水厂建设规划

地区	水厂	规划规模 (万立方米/日)	备注	水源	水源厂	水源厂规划规模 (万立方米/日)
泰州	泰州市第一水厂		废除	长江	泰州市第三水厂 新建水源厂	土建规模168 设备规模 93
	泰州市第二水厂	15	正常使用	长江		
	泰州市第三水厂	50	含深度处理	长江		

表1-4 远期泰州市水厂建设规划

地区	水厂	规划规模 (万立方米/日)	备注	水源	水源厂	水源厂规划规模 (万立方米/日)
泰州	泰州市第二水厂	15	正常使用	长江	泰州市第三水厂	土建规模 168 设备规模 168
	泰州市第三水厂	118	含深度处理			

**二、《姜堰市区域供水规划（2007-2020）》**

1、规划期限

近期：2007～2015年。远期：2016～2020年。

2、规划范围

规划范围为姜堰市域。

3、给水工程规划

(1) 水量预测

按人均综合用水量预测指标及相应区域的供水人口推算其用水量。人均综合用水量指标如下表。

表1-5 综合用水量预测指标 (单位: 升/人·日)

2012 年			2015 年			2020 年		
城区	集镇	农村	城区	集镇	农村	城区	集镇	农村
350	200	100	380	230	110	450	300	150

根据供水人口及综合用水量预测指标, 测算用水量。

表1-6 用水量预测结果表

	用水量 (万 立方米/日)			
	城区	集镇	农村	最高日合计
2012 年	8.40	2.60	2.16	13.16
2015 年	9.92	3.39	2.31	15.62
2020 年	13.50	6.90	3.65	24.05

远期姜堰区域供水集中取水、集中供水, 主要由泰州市第三水厂供水。姜堰二水厂改建为加压站, 转供第三水厂清水36万立方米/日, 同时向兴化市供16万立方米/日。

## 第二章发展基础和面临形势

### 第一节“十三五”供水发展成就

#### 一、城乡供水一体化格局基本形成，供水能力逐步提升

##### 1、供水实现城乡全覆盖，即将迈入“长江水”时代

“十三五”期间区域供水大力发展，泰州市区内长江永安洲水源地原水供给海陵区、姜堰区、高港区及泰兴市，靖江市区内长江彭蠡港水源地原水供给靖江市。

兴化市目前正在实施长江引水工程，设计总规模43万立方米/日，近期规模36万立方米/日。从泰州三水厂三号取水头部取水，敷设一根DN2200浑水管，向北沿S35泰镇高速、S75阜兴泰高速铺设至兴化水厂增压泵站供水，预计2021年上半年竣工通水。泰州市供水即将迈入“长江水”时代。

##### 2、供水能力逐步提升

2020年全泰州市全年供水总量35984.77万立方米；其中泰州市区供水总量15420.37万立方米，2015年供水总量13392.8万立方米，同比增长约15.1%。

表2-1 泰州市供水量统计表

地区	泰州市区			泰兴市	兴化市	靖江市	合计
	海陵区	高港区	姜堰区				
供水量 (万立方米)	8356.37	2238	4826	7493.98	6705.42	6365	35984.77

#### 二、水源达标建设稳步推进

##### 1、水源

泰州市全市饮用水源地共有6处，分别是泰州市区永安洲永正饮用水源地，靖江彭蠡港饮用水源地，兴化卤汀河、下官河、通榆河、兴姜河饮用水源地，其中泰州永安洲永正水源地是全市唯一国家级集中式饮用水水源地。

长江永安洲永正饮用水源地经省政府核准确定范围为：泰州三水厂长江取水口上游1000米至下游1000米、向对岸500米至本岸背水坡堤脚外100米范围内的水域和陆域为一级保护区；一级保护区以外上溯（向西）2000米下延（向东）500

米范围内的水域和陆域为二级保护区；二级保护区以外上溯（向西）2000米、下延（向东）1000米的水域和陆域为准保护区。全长7500米，总面积4.5平方千米。永安洲水源地目前设有1#、2#两个取水头部，设计规模85万立方米/日。目前正在实施3#取水头部工程，取水头部工程建设总规模85万立方米/日，土建按照85万立方米/日，设备按照近期70万立方米/日建设，建成后向兴化、泰兴供水。

1#取水头部始建于1999年，设计规模40万立方米/日，原水供泰州一水厂、泰州二水厂、口岸水厂、泰兴市。

2#取水头部始建于2009年，设计规模45万立方米/日，原水供泰州三水厂、姜堰水厂、泰兴市。

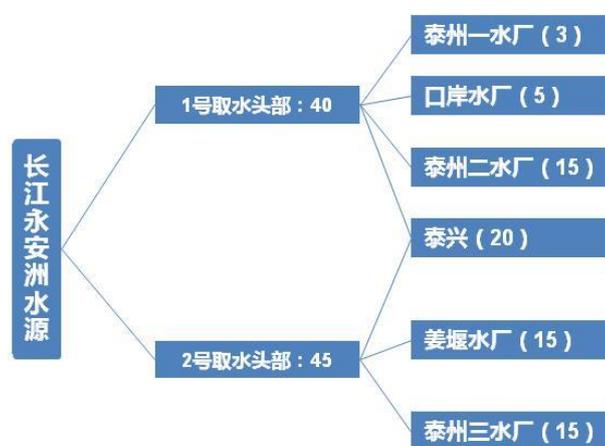


图2-1 永安洲水源地原水分配

## 2、备用水源

泰州市全市有应急水源5处，其中泰州市区备用水源地有引江河、中干河2处，设计应急取水能力35万立方米/日。姜堰水厂备用水源中干河为人工河，水质基本为III类，由于水源地位于城区，保护区范围内存在水质污染的风险较大，目前枯水季节水质常有超III类现象。另外南绕城快速化改造跨中干河大桥即将建设，对中干河水源地水质安全产生了巨大的威胁，因此目前实施南迁至周山河工程，预计2021年下半年竣工。引江河水量充沛，目前水质基本达到II类。

表2-2 泰州市备用水源情况一览表

市、区	备用水源地	备用水源取水能力（万立方米/日）	供应水厂
泰州市区	引江河	15	二水厂
		10	口岸水厂
	中干河	10	姜堰水厂
泰兴市	两泰官河	10	杨庄水厂、宝塔水厂、向阳水厂
兴化市	卤汀河、下官河、通榆河、兴姜河	33	缸顾水厂、二水厂、周庄水厂、戴南水厂、兴东水厂
靖江市	明湖	10	合兴水厂、江防水厂

### 三、大力推进水厂深度处理改造，场站管网建设有序推进

#### 1、水厂建设

泰州市全市已投运区域供水厂15座。其中泰州市区目前现状共有5座集中式供水水厂，总供水规模为53万立方米/日，水源全部为长江。泰州市第一水厂（东门水厂）供水规模3万立方米/日，位于海陵区迎春东路63号。泰州市第二水厂供水规模15万立方米/日，位于海陵区西郊任景村。泰州市第三水厂位于高港区永安洲镇，制水规模15万立方米/日。口岸水厂位于口岸镇，建成规模5万立方米/日。姜堰水厂供水规模15万立方米/日。

表2-3 泰州市现状水厂规模表

市、区	水厂名称	水源地	供水能力（万立方米/日）
泰州市区	一水厂	长江永安洲永正饮用水源地	3
	二水厂		15
	三水厂		15
	口岸水厂	长江永安洲永正饮用水源地	5
	姜堰水厂	长江永安洲永正饮用水源地	15
泰兴市	杨庄水厂、向阳水厂	长江永安洲永正饮用水源地	30
兴化市	兴化水厂（周庄）	卤汀河	10
	一水厂	卤汀河	5
	二水厂	卤汀河	5
	缸顾水厂	下官河	3
	兴东水厂	通榆河	5
	戴南水厂	兴姜河	8

靖江市	合兴水厂、江防水厂	长江虻蜆港水源地	25
-----	-----------	----------	----

## 2、深度处理

2020年前，泰州市全市已投运并具备深度处理能力的水厂7座，深度处理总能力56万立方米/日，具体情况见表2-4。

表2-4 已投入运行深度处理水厂一览表

供水企业	深度处理能力(万 立方米/日)
姜堰水厂	15
泰兴开发区水厂(调试阶段)	10
兴化周庄水厂	10
兴化第二水厂	5
兴化兴东水厂	5
兴化戴南水厂	8
兴化缸顾水厂	3
合计	56

2020年期间，有6座水厂完成深度改造，总规模75万立方米/日，目前正在调试，即将正式运行。泰州供水行业即将再上一个新台阶，从供“合格水”向“优质水”转变。

表2-5 即将投入运行深度处理水厂一览表

供水企业	深度处理能力(万 立方米/日)
泰州二水厂	15
泰州三水厂	15
泰兴杨庄水厂	15
靖江江防水厂	15
靖江合兴水厂	10
高港口岸水厂	5
合计	75

## 3、管网建设

泰州市全市DN75毫米以上供水管网长度达5177.9千米，其中泰州市区约2809.39千米，2015年泰州市区2329千米，同比增长约20.6%。

表2-6 泰州管网情况表

供水地区	管网长度（千米）
泰州市区	2809.39
泰兴市	865.26
兴化市	596.25
靖江市	907
合计	5177.9

### 3、增压站建设

泰州市城区现状有一座城东增压站，位于海陵区东部，土建规模为30万立方米/日，设备规模15万立方米/日，目前尚未投入使用。

## 四、供水水量稳步提升，市区水质合格率100%

### 1、供水量

表2-7 泰州市区近几年最高日供水量变化情况

最高日供水量 (万立方米/日)	2015年	2016年	2017年	2018年	2019年	2020
海陵区	21.74	23.26	26.12	25.55	25.29	25.6
姜堰区	11.5	11.8	13.1	13.7	13.8	13.9
高港区	9	9.1	9.3	9.4	9.5	9.6
合计	42.24	44.16	48.52	48.65	48.59	48.9

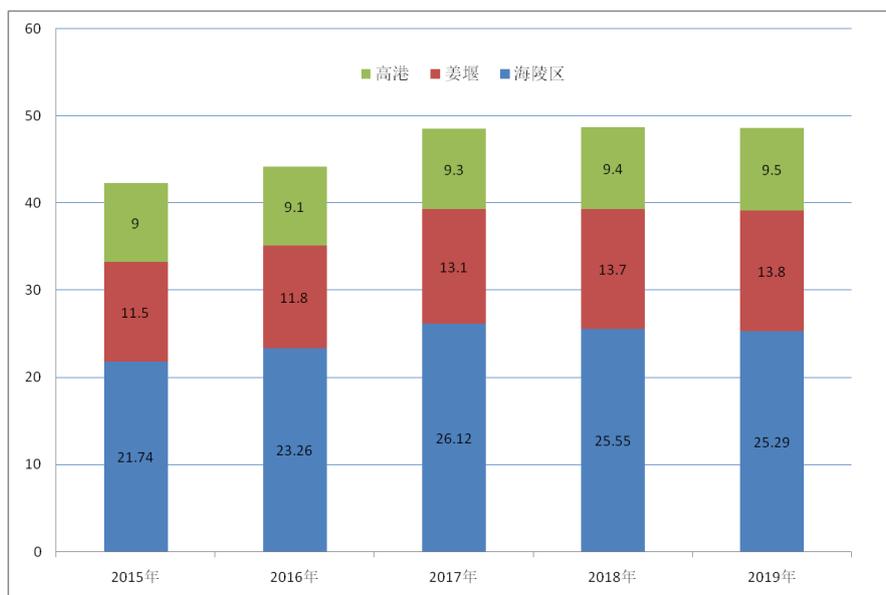


图2-2 泰州市区近几年最高日供水量变化分析图

表2-8 泰州市区近几年年供水量变化情况

年供水量(万立方米/日)	2015年	2016年	2017年	2018年	2019年	2020年
海陵区	5333.35	5852.71	6520.75	7062.09	7153.13	8356.3
姜堰区	2932.8	3707	3899	4346	4534	4826
高港区	2578	2695.19	2785.9	2909.36	3142.07	2938
合计	10844.15	12254.9	13205.65	14317.45	14829.2	16120.3



图2-3 泰州市区近几年年供水量变化分析图

## 2、供水水质

全市出厂水9项和42项水质指标合格率均优于国标95%限值要求，其中泰州市区出厂水质指标合格率100%。全市管网水7项、管网末梢水42项合格率均优于国标规定的95%的限值要求，其中泰州市区管网水的合格率为100%。

泰州市重视老旧管网改造，截至2020年底改造了老口泰路（南通路-春兰）、石化厂东大门、吴州路（金田路-迎春西路）、新仓路、北仓路（仓储路-森园路）、仓储路、姜窑路、人民医院南院西大门、邑庙街（人民路-鼓楼路）、春兰路（南通路-迎宾路）、人民东路（东门水厂向北）、金田路（江州路-吴州路）、稻河路（稻河湾-演化桥）、陵园路39弄、扬州路北侧（招贤桥-海润路）等市政供水管网，管径为DN200-DN500，管线长度8.1千米。

泰州市积极推进二次供水改造工程，截至2020年底泰州市城区累计完成61个城市居民住宅小区的二次供水设施工程。

表2-9 二次供水改造情况

区	累计完成工程数
海陵区	38
高港区	3
姜堰区	20
合计	61

## 五、节水管理卓有成效

泰州市目前加强法治建设，推行依法治水。出台了泰州市《泰州市节约用水办法》《市政府关于实行最严格水资源管理制度的实施意见》等规范性文件，完善规范了节水、供水、节水奖惩、雨水利用等方面的内容。同时加强执法检查，加大对节约用水、供水等方面违法违规行为的监察和查处力度，实现依法管水，规范了全市的用水秩序。

强化计划用水与定额管理制度。加强计划用水管理，根据《泰州市计划用水管理办法》，对自备水取水户全面纳入管理，将自来水年用水6000 立方米以上的新增用水户纳入管理。同时将计划管理向定额管理过渡，坚持实行地下水、地表水、自来水“三水合一”的计划管理模式。

积极创建节水型企业（单位）。泰州市以“省级节水型载体”创建为抓手，对各取、用水户进行情况摸底，筛选创建企业，指导企业开展水平衡测试，组织创建培训或观摩会。通过“典型带路”让参创企业有章可循，制定可行的创建方案。实现了以工业企业为主，机关、医院、宾馆、学校、小区等各类节水载体全面推进的城市节水载体创建路径。截止目前，泰州市区共计有64 家企业、58 家单位获得省级节水型企业（单位）荣誉称号。

以节水型居民小区创建为契机推广节水器具。根据省级《江苏省节水型社区（小区）考核办法》的要求，全面开展节水型居民小区创建。采用“以创促建”的方式开展节水型居民小区创建。通过节水进社区、节水器具入户调查、在社区建“节水体验区”、居民家庭节水型器具免费改造等推动节水小区创建，带动居民参与到节水宣传、推广工作中；截止目前，泰州市中心城区共有49家小区创建成为省级节水型居民小区。

建立有利于节水的水价体系。泰州市实行居民阶梯水价，各区相继出台了区居民用水实行阶梯价格的政策文件。阶梯水价政策是促使城市居民自觉节约用水的一种经济手段，通过阶梯水价政策的实行，对城市日常用水、节水起到了无形的引导作用；同时在工业用水领域开展了多项节水价格杠杆的探索，通过鼓励企业使用再生水、开展合同节水等措施，提供工业用水效率。

## 六、供水管理体系逐步完善，管理能力显著提升

### 1、供水管理体系建设

目前泰州市区有四家水务公司(自来水公司)，分别为泰州市水务有限公司、泰州市第二水务有限公司、泰州市第三水务有限公司及姜堰自来水公司。主要职能如下图所示。

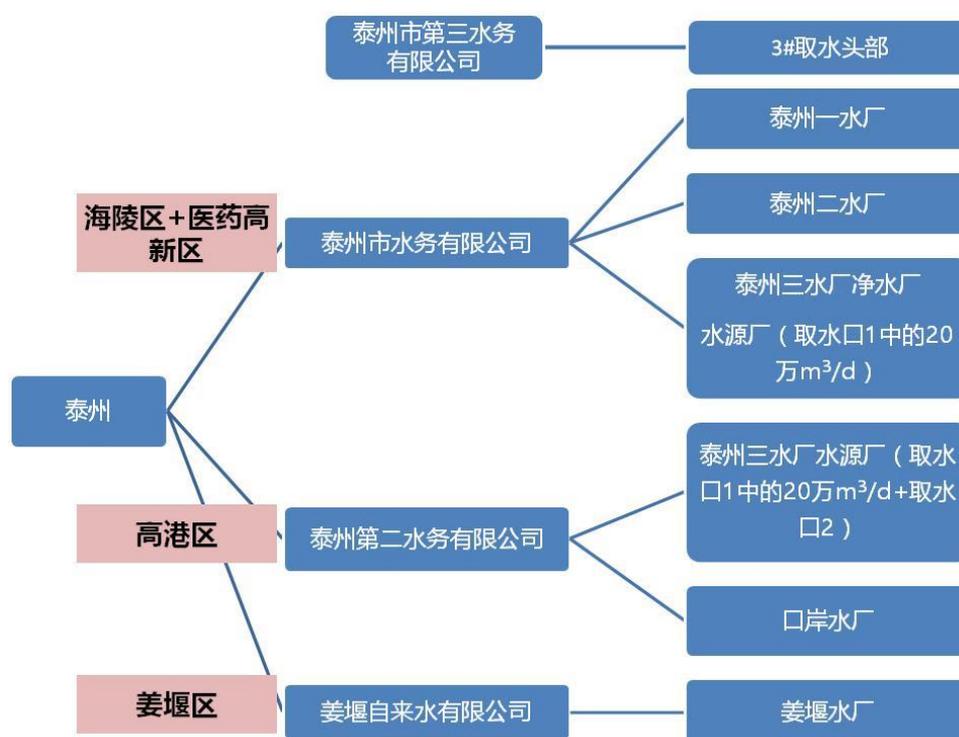


图2-4 供水企业示意图

### 2、等级实验室能力建设

泰州市积极开展水质检测实验室等级能力建设，泰州市区目前3家供水企业水质检测实验室通过相应等级能力建设的现场评定和认定。其中泰州市水务有限公司实验室等级为I级，泰州市第二水务有限公司及姜堰自来水有限公司实验室等级为III级。

表2-10 供水企业配建实验室情况表

企业名称	实验室等级
泰州市水务有限公司	I级实验室
泰州市第二水务有限公司	III级实验室
姜堰自来水有限公司	III级实验室（按二级化验室开展项目）

### 3、管网漏损及控制

全市供水管网漏损率（修正后）约9.63%，其中泰州市区平均漏损率9.42%、抄表到户率100%。为进一步降低漏损率，泰州市水务有限公司、姜堰自来水有限公司已建立DMA分区计量管理，所有企业均实行了SCADA系统和营业管理系统。

表2-11 供水企业信息化建设情况表

供水企业	管网漏失率%	抄表到户率%	软硬件设施配置情况（具备“√”在建和未建“×”）			
			GIS系统	DMA分区管理	SCADA系统	营业管理系统
泰州市水务有限公司	7.75	100	√	√	√	√
泰州市第二水务有限公司	10.85	100	√	×	√	√
姜堰自来水有限公司	9.66	100	√	√	√	√

## 第二节 存在问题

“十三五”期间泰州市已基本完成区域供水全覆盖，所有乡镇均已接入区域供水管网。泰州市供水设施基本满足城市生产生活的需要。但是仍然存在一些问题和不足，有待进一步完善和优化，主要体现在以下几个方面。

### 一、供水能力基本满足现状，需适度超前建设

随着城市发展，泰州市区用水量增长较快，现状最高日用水量近50万立方米/日，水厂供水规模53万立方米/日，供水能力即将饱和，需加快水厂建设进程。

### 二、应急供水安全保障水平有待进一步提升

随着城市规模的扩大，应急供水规模需求增加，现有应急供水的能力有待进一步提升，应急水源中，引江河应急水源保护仍需加强，中干河备用水源地南迁需加快，保障应急供水安全。

### **三、老旧设施有待加快改造**

部分供水管道材质差，年久失修，急需进行改造。绿化、市政用水不计量等，造成管网产销差较高。现状仍存在部分老旧小区二次供水未改造，需加快改造进程，提升供水质量。

### **四、供水管理条块分割，供水系统联通性不足，有待进一步整合**

海陵、姜堰、高港、医药高新区供水分属泰州市水务有限公司、泰州市第二水务有限公司、姜堰自来水公司三家企业供水，供水系统相对独立，清水管网连通性不足，紧急情况下无法实现应急供水。

### **五、信息化建设水平有待进一步提高**

管理单位现代化管理技术手段和技术水平不同，分区计量推行速度低，需加快分区计量监控，评估管网漏损水平，提升管网智能化管理。

## 第三章指导思想基本原则和发展目标

### 第一节规划范围及期限

#### 一、规划范围

规划范围为泰州市海陵区、医药高新区（高港区）、姜堰区；研究范围兼顾靖江市、泰兴市、兴化市。

#### 二、规划期限

规划期限：2021~2025年。

### 第二节规划依据

#### 一、法律法规

- 《中华人民共和国城乡规划法》（2019修订）
- 《中华人民共和国水法》（2002.8.29）
- 《中华人民共和国水污染防治法》（2008.2.28）
- 《中华人民共和国环境保护法》（2014.04.24）
- 《中华人民共和国城市供水条例》（1994.7.19）
- 《江苏省城乡供水管理条例》（2010.11.19）
- 《泰州市水环境保护条例》（2016.10.1）

#### 二、规范和标准

- 《城市给水工程规划规范》（GB50282-2016）
- 《室外给水设计标准》（GB50013-2018）
- 《地表水环境质量标准》（GB3838-2002）
- 《生活饮用水水源水质标准》（CJ3020-93）
- 《生活饮用水卫生标准》（GB5749-2006）
- 《二次供水工程技术规程》（CJJ140-2010）
- 《城市供水管网漏损控制及评定标准》（CJJ92-2002）
- 《城市污水再生利用城市杂用水水质》（GB18920-2020）

《城市工程管线综合规划规范》（GB50289-2016）

《江苏省城市供水服务质量标准》

《居民住宅二次供水工程技术规程》

### 三、相关规划和政策文件

《水污染防治行动计划》

《江苏省水污染防治工作方案》

《关于加强和改进城镇居民二次供水设施建设与管理确保水质安全的通知》  
（苏建城[2015]235号）

《省政府办公厅关于切实加强城市供水安全保障工作的通知》（苏政办发  
[2014]55号）

《江苏省地表水（环境）功能区划》（2003年3月）

《泰州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》  
（泰政发[2021]18号）

《泰州市城市总体规划（2011-2020）》

《姜堰市城市总体规划（2010-2030）》

《泰州市长江永安洲永正水源地达标建设实施方案》

《泰州市城区供水规划（2010-2020）》

《姜堰市区域供水规划（2007-2020）》

### 第三节 规划原则

#### 1、区域统筹，绿色发展

以区域统筹为理念，充分考虑市区周边城市用水需求，统筹、优化饮用水源配置，提高水源安全保障程度。规划应充分与区域供水规划相衔接、与水环境功能区划相衔接，供水设施统筹布局，促进基础设施共建共享。

#### 2、安全优质，强化应急

完善应急处理设施设备和监测预警，加强应急水源的规划评估、建设运行和

维护管理,加快老旧供水管网和居民住宅二次供水设施改造,规范水质检测工作、提升水质检测水平,完善应急保障体系建设,建立健全供水企业反恐人防、物防、技防措施,全面保障“正常工况供优质水、应急工况供合格水”。

### 3、智慧水务,优质服务

加大资金投入,加快科技创新,通过智慧水务建设,实现城乡供水标准化、信息化、精细化和规范化的全过程管理,促进全行业的节能降耗和降本增效,加大信息公开力度,提升服务质量和水平,实现便民、利民和惠民。

### 4、统一规划,高效实用

供水工程规划建设应充分利用现状管线设施和通道,综合考虑城乡用水长远发展需求,近远期相结合,统一规划、分年实施,满足各阶段发展需求,提升规划前瞻性、整体性和可操作性。

## 第四节 规划目标

按照全省城乡“正常状况下供优质水、应急状况下供合格水”的总体要求,完善“同水源、同管网、同水质、同服务”的城乡供水一体化体系和“水源达标、备用水源、深度处理、严密检测、预警应急”的供水安全保障体系。统筹城乡区域供水,形成“城乡一体、互备互用”的自来水供水格局,以水资源的可持续利用支撑社会经济的可持续发展,确保城市安全供水保障能力迈上新台阶。

### 1、提高供水能力

供水管网覆盖率达 100%;到2025年,生活供水保证率达97%,重点工业供水保证率达95%;扩大供水规模满足供水需求,形成适度超前的供水规模。

### 2、提高应急保障能力

完成水源地保护区界定工作,提高水源地管理水平。健全应急供水设施,确保遭遇突发性水污染事故时,应急时间满足7天以上,应急供水量不低于平均日居民综合生活用水量的70%。加强管网互联互通,完善现状管网建设。

### 3、节水水平提高

按照国家节水型城市标准要求,供水管网漏损率控制在9%以内;非常规水资源利用率近25%;

节水器具普及率 100%；

工业用水重复利用率 $\geq 91\%$ 。

#### 4、供水水质达标

供水水质全面达到或优于《生活饮用水卫生标准》（GB5749-2006）中规定的 106 项水质指标的水质要求。

#### 5、监管完善

建立饮用水源地、水厂、管网水质实时在线监控系统、监测预警调度系统。

## 第四章发展重点和主要任务

### 第一节加快区域供水全覆盖体系建设，加强水源保护

“十四五”期间泰州全市将继续推进城乡区域统筹供水，推进区域供水设施和管网配套建设。市域内逐步实现长江水全覆盖，建成从长江永安洲水源地往泰兴、兴化原水管，逐步扩大向泰兴市、兴化市原水供给规模。市区内完全实现城乡供水一体化，各水厂互联互通，应急保障水平显著提高。

#### 一、供水系统总体布局

规划“十四五”期末泰州全市水厂水源全部为长江水。长江永安洲水源地总取水能力达到170万立方米/日，满足泰州市区、泰兴市、兴化市近期用水需求。

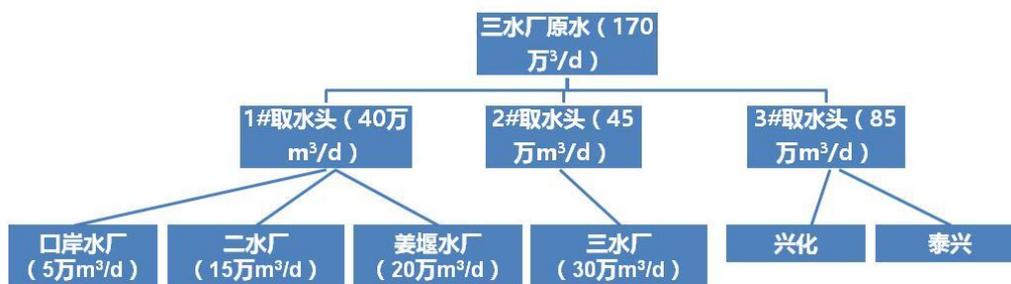


图4-1 “十四五”期末泰州市水源厂原水分配方案

#### 二、加快水源地建设和保护

按规定划定水源地一级、二级和准保护区，规范设置各类保护区并设立明显标志，并在取水口周边设置保护设施；依法拆除或关闭一、二级保护区内的污染源。

重视水源上游污染源管控，开展水源地上游污染源调查；对保护区外可能影响水源地安全的污染源整治到位；对流动污染源、危化品运输车船及仓储码头实施监管。到2025年，全市集中式饮用水水源地水质达标率稳定巩固100%，重点水功能区水质达标率不低于90%。

加强水源监控，在水源地取水口上游一定距离设置水源地水质在线监测点，设置位置和水质参数合理，并与相关部门和城市公共供水企业中心控制室实现实时联网共享。

加强各行政部门联动，坚持市政府主导、部门协同，明确各部门职责，住建

局加强供水安全的监督管理，监督水厂深度处理改造、应急水源建设等工程。

## 第二节加快供水厂站建设，供水能力适度超前

### 一、用水量预测

本次规划采用综合用水量指标法、趋势法两种方法预测用水量。

#### 1、综合用水指标法

##### 1) 综合用水量指标

用水量指标主要受经济发展水平、用水条件、水源、用水普及率、人们的生活习惯等多种因素影响，不同地区差异较大，必须结合各地的实际情况采用适当的指标。

近几年海陵区、高港区、姜堰区各城区人均综合用水量指标，海陵区人均综合用水量指标约为350 升/人·日，高港区人均综合用水量指标约为280升/人·日，姜堰区人均综合用水量指标约为200升/人·日。结合相关规范及专项规划确定泰州市区用水量指标如下：

表4-1 综合用水量预测指标 单位：升/人·日

地区	期限	2025年		
		城区	集镇	农村
海陵区		400	160	100
高港区		300	180	100
姜堰区		250	160	100

##### 2) 用水量

表4-2 泰州市各区用水量预测表

		2025年		
城镇体系		人口(万人)	用水指标(升/人·日)	用水量(万立方米/日)
城区	海陵区	78	400	31.2
	高港区	34	300	10.2
	姜堰区	38	250	9.5
集镇		40	160	6.4
农村		38	100	3.8
合计				61.1

根据规划人口预测用水量，泰州市区2025年最高日用水量为61.1万立方米/日，2035年最高日用水量为82万立方米/日。

## 2、趋势法

趋势法是根据近年用水量进行曲线趋势模拟，预测未来用水量。经预测，泰州市区2025年最高日用水量为63万立方米，2035年最高日用水量为78万立方米/日。

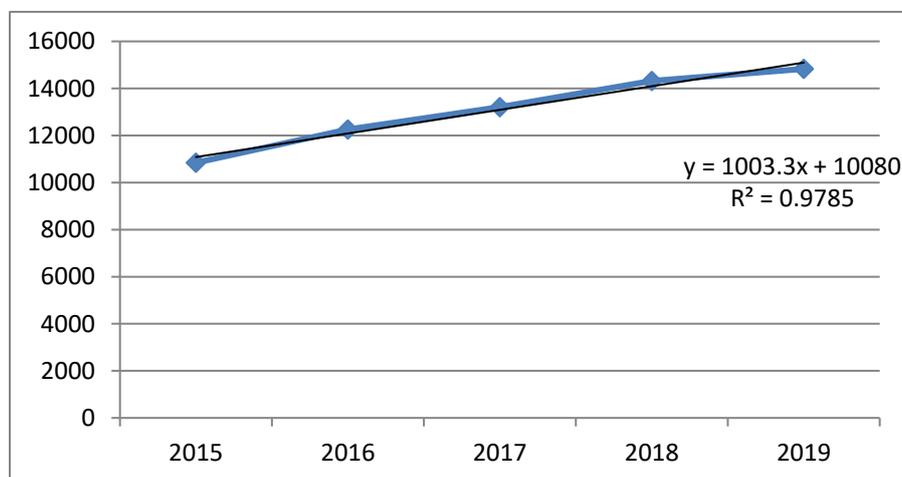


图4-2泰州市区近几年用水量分析

## 3、结论

综合两种方法，预测2025年泰州市区最高日用水量为62万立方米/日，2035年用水总量80万立方米/日。

### 二、水厂建设适度超前

泰州市区在“十四五”期末规划4座水厂，总供水规模70万立方米/日，能满足62万立方米/日的用水需求。保留现状泰州市第二水厂，规模15万立方米/日。保留口岸水厂，规模5万立方米/日。扩建泰州市第三水厂，扩建规模15万立方米/日，待三水厂运行后关停泰州市第一水厂。扩建姜堰水厂，扩建规模5万立方米/日。

表4-3 “十四五”期末泰州市水厂规模（万立方米/日）

水厂名称	现状规模	扩建规模	规划规模	备注
泰州市第一水厂	3	/	/	停产备用
泰州市第二水厂	15	/	15	保留
泰州市第三水厂	15	15	30	扩建
口岸水厂	5	/	5	保留
姜堰水厂	15	5	20	扩建
小计	53	20	70	

海陵区、医药高新区（高港）用水量约45.2万立方米/日，由泰州市第二水厂、

泰州市第三水厂、口岸水厂供水，总供水规模50万立方米/日。姜堰区用水量约16.8万立方米/日，由姜堰水厂供水，供水规模20万立方米/日。

### 三、污泥统一安全处置

泰州市规划在海陵区东北部规划有一座生态保障园综合垃圾处理厂，配建有一座污泥永久性处置中心，主要处理泰州市自来水厂污泥、污水处理厂污泥、通沟污泥、河道疏浚污泥等。

各自来水厂产生的排泥水经过浓缩、脱水处理，满足相应的环境质量标准以及污染物控制标准后送至污泥永久处置中心进行处置。

## 第三节 构建多点分片供水格局，加快管网工程建设

### 1、供水格局

泰州市区供水将形成“四点、三片”的供水格局，泰州市区供水将形成“四点、两片”的供水格局，“四点”为四座区域供水水厂，分别为泰州市第三水厂、第二水厂、口岸水厂、姜堰水厂及城东增压站，形成互联互通的对置供水格局；“两片”是指按照地理位置、供水结构以及管网布置形式形成的海陵、医药高新区（高港）、姜堰片两个供水片区。

### 2、供水管

加强各水厂清水输水干管互连互备，主干输水通道环状布置；乡镇供水管道近期呈枝状布置，远期连接成环状网，以保障供水安全。

对于城区供水管网，结合各片区用地开发、道路建设时序，确定各片区供水管网重点建设区域及规划方案；供水管网的建设应结合道路施工（新建、改造）及综合管廊建设同步实施，防止道路二次开挖。加大给水主干管沿城市干道路环状布置实施进度，提高供水安全性。

泰州市第三水厂扩建后，城东增压站投入运行，沿现状永定路DN1600向海陵区供水。增压站接出一根DN1000给水管向南后，分别沿药城大道、天星路规划DN800给水管，供给高新区。规划泰州市第一水厂将停产备用，周边供水管网应做相关调整，为保证应急供水安全，保留现状供水主干管，规划新建供水主干管与现状出厂主干管连接，形成供水环网，同时随道路新建或改造调整部分管网管径，保证供水水压稳定。

### 3、管材材质

综合对各管材特性、造价、施工和供水安全性考虑，并结合泰州市实际情况，本规划推荐：清水输（配）水主干DN1000 毫米以上宜从球墨铸铁管、钢管。按照水压、地质、外部荷载、埋管条件、经济技术等条件进行综合比选；DN1000 毫米及其以下建议采用球墨铸铁管。

### 4、供水管网建设原则

给水主干管网沿主、次干道环状布置，以确保供水安全。给水管道在道路下管位以路东侧、南侧为主，一般设在人行道或绿化带下。道路红线宽度大于等于40 米时，视具体情况在道路两侧布管。

供水管道在穿越铁路、重要的高等级公路时尽量垂直，应首先利用其原有的管涵、管位敷设。无条件时应采用顶管的方法施工。穿越次要的道路时，可直接开挖直埋管道。

管道穿跨越河流时可考虑随桥敷设的设计方案，在不具备随桥敷设的条件下，应根据河道的宽度、航道等级，分别采用穿越和跨越的结构形式。

## 第四节老旧设施管网改造持续推进

### 一、老旧管网改造

泰州市区近年来加块老旧管网改造，已改造管网长度约8.1千米，现状仍有26.2千米水泥管等各类老旧供水管。“十四五”期间，重点对老旧管网实施改造，提高供水安全性。

### 二、全面完成城区老旧小区二次供水设施改造建设

进一步推进改造老旧居民住宅小区的二次供水设施。按照二次供水技术规程和《江苏省城市公共供水行业反恐怖防范标准》要求，编制改造实施方案，加快老旧居民住宅小区的二次供水设施改造工作并实施统一管理，建立以政府、供水企业投入为主，居民合理分担，多渠道筹集资金的二次供水设施改造费用筹集机制，到2021年底，完成现状38个老旧小区二次供水改造，全面完成改造任务，由供水企业统一管理。

## 第五节着力提升城市供水安全应急保障能力，提升供水效率

## 一、供水系统整合

积极推进水务整合，建议逐步推进口岸水厂并入泰州市水务有限公司，海陵、医药高新区（高港）供水系统全面整合，供水形成一张网，有效提高供水效率。

## 二、应急水源建设

### 1、应急水量预测

积极推进应急备用水源建设，应急时间满足7天以上，应急供水量不低于平均日居民综合生活用水量的70%。

表4-4 平均日居民综合生活用水量预测

地区	期限	生活用水量指标（升/人·日）			生活用水量（万 立方米/日）			
		城区	集镇	农村	城区	集镇	农村	小计
海陵区		200	120	90	15.5	1.9	0.23	17.6
高港区		200	120	90	6.8	0.9	0.38	8.1
姜堰区		200	120	90	7.7	2.8	3.0	13.5
合计								39.2

根据平均日居民综合生活用水量指标及各区人口预测海陵区、医药高新区（高港区）及姜堰区的综合生活用水量为39.2万立方米/日，应急需水量约27.44万立方米/日。

### 2、应急水源地规划

加快推进应急备用水源建设，全面完成现有水厂自来水深度处理工艺改造。规划“十四五”期间保留现状引江河备用水源地，引水规模为25万立方米/日。引江河河宽150米，现状过流量约100立方米/秒左右，约854万立方米/日，在历史最低水位下，可利用槽蓄水量为593.3万立方米，可连续供应25万立方米/日的取水量应急供应15天以上，水量充沛，水质常年能稳定在II类标准。应急取水水质、水量能满足需求。

姜堰区水源地南迁至周山河，引水规模15万立方米/日。取水段河底宽16米，常水位2.2米，平均流量32.5立方米/日，97%保证率枯水位0.98米（黄海高程系统），水量有保证。根据相关水质分析和水质评价，周山河水质大多处于地面水国家III类标准范围，水质安全评价为3级（基本安全）。应急取水水质、水量能满足需求。

表4-5 泰州市备用水源一览表

备用水源名称	取水规模（万 立方米/日）	供应水厂
引江河备用水源地	15	供泰州市第二水厂
引江河备用水源地	10	供口岸水厂、泰州市第三水厂
周山河备用水源地	15	供姜堰水厂
合计	40	

### 3、应急水源地保护

规划“十四五”期间着力加强应急备用水源地水质安全工作，推进引江河、周山河等河道生态环境保护，对沿岸排污口进行整治，设立一级、二级水源地保护区，设立明确的地理界标和明显的警示标志，在一级保护区设置隔离设施，实行封闭式管理，保障应急备用水源安全。定期进行水厂的应急演练，保障突发事件时的应急供水保障。

### 三、管网互联互通

进一步加强各供水片区间及片区内部管网的适应性。城区供水管网环状布置，保障生活、消防用水安全。海陵区、医药高新区（高港区）、姜堰区各区之间铺设供水连接管，保障供水安全。规划逐步实现姜堰水厂与城东增压站、泰州市第二水厂清水管互通，沿东西向主干道敷设一根DN1200专用管，姜堰区与海陵区可实现常态供水、应急供水互通。

对区域供水管道建议实行通道管理。规划区域供水管道埋地敷设时管道上方敷设宽为 50 厘米的绿色塑料标识带，明装时涂上明显标志颜色。所有井盖采用定做，井盖带锁，并铸上“区域供水”字样，防止误接、误用。

规划在鼓楼路建设DN600毫米供水连接管沟通高港和海陵区供水管网，规划在迎春东路、永定路建设 DN500~DN600毫米供水连接管沟通医药高新区（高港）和海陵区供水管网。

### 四、提高应急响应能力

#### 1、保障水源地安全，完善预警应急

成立供水安全保障工作领导小组，完善应急预案，及时修订和定期进行应急

响应演练，提升应急技术储备工作。

在水源地取水口上游一定距离设置原水水质在线监测设备，实现原水水质监测数据多部门实时联网共享，及时掌握原水水质信息，做到提前预警、及时调度。

## 2、加强应急水源地维护管理

应急备用水源的浑水管线定期冲洗维护，随时有效启用；定期启用应急备用水源泵站机电设备；至少每月检测一次应急备用水源水质；应急备用水源的启用应定期演练。

## 3、提高极端天气应急保障能力

确保供水设施安全。对水源地取水设施、水厂进行全面检修和维护，对重点部位采取保温措施，同时加强水质监测，保障供水安全。做好预防和物资储备工作。供水公司根据天气预报情况，在极端天气如暴雪来临之前，对供水管网开展拉网式检查对部分居民区暴露在地面上的供水管道进行紧急防冻处理，防止管道冻裂影响居民用水。对供水抢修材料、工具进行清点盘查，做好充分准备。

针对极寒天气对居民用户做好防冻宣传工作。利用电视台、网站、短信、微信等多个信息平台提醒居民用户注意防范，防止水管冻裂影响正常用水。

积极做好抢修工作。在应急预案中确定各工作小组的人员和各自分工，在极端天气下启动 24 小时抢修值班工作，抢修车辆随时待命，随时处理突发应急供水事件。

## 4、做好城市供水安全保障应急预案

城市供水保障应急预案应结合泰州市的供水具体实际，经充分论证其科学性后进行实施。应急预案应详细的列出应急指挥、应急方案等各项事宜，并定期进行演练，确保应急状态下的保障性。

## 5、管道保护

长距离输水管道、易爆管道做好防护标识，并加强人工巡逻，避免挖土、施工等破坏管道稳定。制定应急预案，建立应急处置队伍，建立联动协调机制，形成统一指挥、反应灵敏、协调有序、运转高效的应急管理体系。

## 第六节 构建信息化建设监管体系

### 一、降本增效

#### 1、管网漏损控制

建立完善漏损控制工作机制和制度，加快老旧供水管网改造及供水管网普查、GIS 信息系统建设、分区计量等漏损控制的基础性工作进程，优化管网调度；对管网和用户水表精度定期按计划检校，提高计量精度；配备一定数量的电子放大听漏仪、听棒、寻管仪，并对检漏人员进行培训，用经济有效的方法做好检漏工作，及早检得漏水管段，使之及时得到恢复，从而减少漏损率。对漏损率较高的管道进行必要的更新改造。

#### 2、合理降低能耗

对供水系统中效率过低的水泵、电机进行更新。做好机泵设备的检查、维修工作，使机泵设备处于最佳运行状态。在保证管网各控制点水压，满足规划要求的前提下，中心调度室利用遥测的管网控制压力来合理调度各水厂二级泵和中途提升泵站的运行，力求将管网控制点的水压保持在规划要求范围内，达到节能的目的。在满足客观供水的条件下，使投资贴现、折旧和维修等费用以及耗电等运行费之和达到最低。

#### 3、合理降低药耗

根据生产运行资料，确定合理的沉淀水浊度范围，根据源水水质、水量变化，及时调节混凝剂的投加量。选取合适的消毒工艺，氯消毒是现阶段的主体消毒技术，在保证水质的前提下，减少加药量。紫外线及其组合消毒技术由于消毒效率高，不产生消毒副产物或产生的消毒副产物少。

### 二、信息化平台建设

借助泰州市作为国家首批智慧城市试点城市的契机，利用云计算技术与大数据思维，综合水力模型、水质模型、漏损模型、能耗模型、服务效率模型等，通过数据采集整理、数据分享、数据（云平台）的高效利用，构建智慧水务平台，为生产监控、业务管理、决策支持、公共服务，提供全面、可靠、灵活、便捷的信息化支撑和保障，推进泰州市供水行业信息化建设新发展。

泰州市水务有限公司已建成供水调度平台，有一定的技术基础，规划在“十四五”期间，高港自来水公司及姜堰自来水公司利用网络技术、计算机技术、无线通讯技术等建成信息化管理平台，集成水厂及管网供水实时监控、生产调度、客服中心等功能，通过精细化动态运行监管、科学化调度决策、快捷化突发应对、智能化综合应用，实现供水行业跨越式发展。

依托现有平台，构建供、排水一体的“智慧水务”管理系统，有机整合水务管理部门、供水企业与供排水设施，通过数据采集、无线网络、水质水压在线监测仪表等实时感知城市供排水系统的运行状态，完善“水源—水厂—管网”全覆盖的优化调度信息系统，形成城市水务物联网，确保“不合格的水不出厂，不达标的水不进户”。

### 三、节水型城市建设

泰州市作为省级节水型城市，还应进一步完善和深化节水工作，努力建设成为国家节水型城市。

围绕建设部、国家发改委共同修订的《国家节水型城市考核标准》中的考核指标，重点应抓好以下几个方面。

1、健全法规制度。尽快出台泰州城市节水管理方面的法规、规范性文件；健全城市节水管理制度和长效机制。

2、规范城市节水机构。根据市编委文件专门设立城市节水管理机构，明确职责、配置齐备相关人员；依法对供水用水单位进行全面的节水监督检查、指导管理；组织城市节水技术与产品推广。

3、建立城市节水统计制度。实行规范的城市节水统计制度，按照国家节水统计的要求，建立科学合理的城市节水统计指标体系，定期上报节水统计报表。

4、建立节水专项财政投入制度。有稳定的年度政府节水专项财政投入，确保节水基础管理、节水技术推广、节水设施改造与建设、节水宣传教育等活动的开展。

5、全面开展创建活动。成立创建工作领导小组，制定和实施创建工作计划；全面开展节水型企业（单位）及节水型居民小区等创建活动；获得省级节水型城市称号满一年以上；广泛开展节水宣传日（周）及日常城市节水宣传活动。

## 第五章发展计划安排

### 一、年度计划

#### 1、水源

规划扩建泰州长江永安洲水源地，新建3#取水头部，土建规模85万立方米/日，设备规模70万立方米/日；水源地土建总规模达到170万立方米/日，设备总规模达到155万立方米/日。

#### 2、水厂

“十四五”期间泰州市区扩建第三水厂规模至30万立方米/日，扩建姜堰水厂规模至20万立方米/日，在第三水厂扩建工程投入运营后废除第一水厂。

表5-1 水厂建设计划一览表

水厂名称	现状规模(万立方米/日)	扩建规模	规划规模(万立方米/日)	备注	建设年限
泰州市一水厂	3	/	/	停用	2023停用
泰州市三水厂	15	15	30	扩建	2021-2023
姜堰水厂	15	5	20	扩建	2021-2022
小计	33	20	50		

#### 3、二次供水改造

二次供水改造项目包括楼后支管、阀门、水表、井、入户管、安防系统等，具体建设项目见下表。

表5-2 二次供水改造项目一览表

区、县	需改造工程数
海陵区	20
高港区	10
姜堰区	8
合计	38

#### 4、管网

##### (1) 新建城区供水管网

新建城区供水管网共计111.5千米。具体建设项目见下表。

表5-3 新建城区供水管网建设计划一览表

编号	路名	管径(毫米)	长度(米)	建设年限	备注
1	春兰路接通(济川路-凤凰东路)	DN600	2000	2020-2022	海陵区
2	春兰路南延(海军大道-药城大道)	DN600	3200	2021-2022	
3	海阳路东延	DN300	3600	2021-2022	
4	鼓楼路(三水厂—永定路)	DN1000	17410		
5	迎春路西延(祥泰路至长江大道)	DN300	800	2021-2022	
6	引景路工程(祥泰路—吴陵路)	DN300	750	2021-2022	
7	兴业路(春兰路至兴泰路)	DN300	800	2021-2022	
8	春明路道路工程(运河路-任庄路)	DN300	380	2021-2022	
9	春华路道路工程(运河路-任庄路)	DN300	390	2021-2022	
10	海军大道(泰州大道--东风路)	2DN300	2600	2020-2021	
11	人民西路(光孝寺--迎春路)	DN300	800	2020-2021	
12	春晖路(南通路--迎春路)	DN300	1200	2020-2021	
13	迎宾路(春兰路--春晖路)	DN500	750	2020-2021	
14	江州路改造二期工程(海阳路-麒麟路段)	DN300	5000	2021-2022	
15	济川东路改造(兴泰南路-东环高架段)	DN300	2300	2021	
16	海陵路(迎春路-永定路)	DN300	5000	2021-2022	
17	永晖路(青年路-东风路)	DN300	1900	2021-2022	
18	永泰路(青年路—东风路)	DN300	2100	2020-2021	
19	引凤路(梅兰路-福龙桥)	DN300	1800	2020-2021	
20	人民广场东西支路	DN300	1200	2020-2021	
21	人民广场支路	DN300	1200	2022-2023	
22	引凤路南延(淮河路-人民路)	DN500	400	2022-2023	
23	引凤路跨周山河大桥(周山河路-大纵湖路)	DN500	300	2022-2023	
24	大纵湖路(引凤路-东风路)	DN300	440	2022-2023	
25	大纵湖路南侧东西向支路(引凤路-东风路)	DN300	425	2022-2023	
26	惠山路拓宽(海军大道-淮河路)	DN300	470	2021	
27	惠山河路(引凤路-海陵路)	DN300	1385	2022-2023	
28	淮河路东延(春兰路-东风路)	DN300	1300	2022	
29	海河路东延(春兰路-东风路)	DN300	1250	2022	
30	串塘河路东延(春兰路-东风路)	DN300	1252	2022	
31	周山河新城人民路(春兰路-钟山路)	DN300	3870	2022	
32	洪泽湖路东延(春兰路-盛唐路)	DN300	910	2022	
33	兴河路(太湖路-洪泽湖路)	DN300	325	2022-2023	
34	永定路(中干河—春兰路)	DN1000	1875	2023-2024	
35	长江西路西延(溱湖大道-海陵界)	DN1200	8500	2021-2024	
36	陈庄路(人民路-西至三水大道)	DN300	1400	2020-2021	
37	荷花路	DN300	680	2020-2021	
38	励才路南延	DN300	710	2020-2021	
39	丁字路	DN300	520	2020-2021	

编号	路名	管径(毫米)	长度(米)	建设年限	备注
40	海姜大道(天津路—苏陈路)	DN600	3500	2022-2023	
41	溱湖大道(站前路-沈马公路)	DN800	8000	2021-2024	
42	春港路东延	DN300	1300	2021-2022	医药高新区(高港区)
43	新港大道南延(纬七路)	DN300	1400	2021-2022	
44	金果路东延	DN500	2000	2021-2022	
45	马永路西延	DN500	750	2021-2022	
46	鸿兴路西延	DN300	1970	2021-2022	
47	同兴路(东夹江路西延)	DN300	1700	2021-2022	
48	明珠大道东延	DN500	600	2021-2022	
49	马永路东延(创园路至经一路)	DN500	700	2021-2022	
50	经一路	DN300	2200	2021-2022	
51	永新路东延(创园路至经一路)	DN300	600	2021-2022	
52	东夹江路	DN300	4500	2021-2022	
合计			111500		

## (2) 城区改造供水管网

使用年限较长的水泥管等老旧管道改造，城区供水管网共计58.9千米。

表5-4 城区改造供水管网建设计划一览表

序号	地点	现状管径(毫米)	长度(米)	管道材质	改造管径(毫米)	备注
1	迎春路(东门水厂-海陵南路)	DN600	930	水泥	DN600	海陵区
2	南通路北侧(斜桥-宏基花园)	DN500	550	水泥	DN500	
3	青年路东侧(高桥-南通路)	DN300	3000	铸铁	DN300	
4	九龙世纪大道北侧(龙园路-花五路)	DN300	2500	PVC	DN300	
5	九龙世纪大道南侧(龙翔路-界沟路)	DN200	3700	PVC	DN300	
6	龙翔路(振兴路向南)	DN300	600	PVC	DN300	
7	龙翔路(振兴路-世纪大道)	DN500	600	PVC	DN500	
8	龙园路西侧(振兴路-世纪大道)	DN200	660	PVC	DN300	
9	姚家大道西侧(五厦桥-世纪大道)	DN200	660	PVC	DN300	
10	姚家大道西侧(振兴路-世纪大道)	DN200	620	PVC	DN300	
11	龙轩路(兴龙路-龙园路)	DN200	470	PVC	DN300	
12	九龙路(龙翔路-兴龙路)	DN200	1600	PVC	DN300	
13	兴泰南路(梅兰东路-凤凰东路)	DN300	800	玻璃夹砂	DN300	
14	兴海路(泰和路-泰顺路)	DN300	600	玻璃夹砂	DN300	
15	泰和路(梅兰东路-凤凰东路)	DN300	700	玻璃夹砂	DN300	

序号	地点	现状管径 (毫米)	长度 (米)	管道材 质	改造管径 (毫米)	备注
16	泰顺路(梅兰东路—凤凰东路)	DN300	700	玻璃夹砂	DN300	
17	方洲路	DN200	200	水泥	DN200	
18	园林路	DN200	410	水泥	DN200	
19	公园路(青年路—公园)	DN300	290	水泥	DN300	
20	南山寺路(鼓楼路—海南路)	DN300	450	水泥	DN300	
21	江州北路长力橡胶厂	DN150	380	水泥	DN200	
22	花园路	DN300	850	铸铁	DN300	
23	老东河村(南通路向北)	DN200	500	PVC	DN200	
24	三水大道改造	DN500	5300	球墨铸铁	DN800	姜堰区
25	姜高路迁移改造	DN1400\DN600	4500/3700	球墨铸铁	DN1400\DN600	
26	口岸街道城南村毛庄组	DN110、63、DN25	1000	PPR	DN50—DN150	医药高新区(高港区)
27	口岸街道通江东路	DN200、DN63	1200	PE管	DN100—DN200	
28	刁铺街道迁善小区	DN110、63、DN25	2000	PE管、PPR管	DN50—DN150	
29	刁铺街道起凤新村	DN110、63、DN25	800	PE管、PPR管	DN50—DN150	
合计			58900			

## 5、应急水源建设

进行引江河、周山河应急水源地生态环境保护，对沿岸排污口进行整治，形成清水通道。参照集中式饮用水源地管理模式，设立一级、二级水源地保护区，设立明确的地理界标和明显的警示标志。

## 二、建设投资

规划泰州市“十四五”期间供水工程总投资为8.26亿元，其中水厂投资为5.45亿元，管网建设投资约为2.56亿元，二次供水改造投资约0.24亿。

表5-5 泰州市市区供水“十四五”规划工程投资一览表

序号	工程名称	工程建设规模	投资金额
			(万元)
一	水厂工程		
	三水厂扩建	扩建15万立方米/日	36700
	姜堰水厂扩建	扩建5万立方米/日	17845
小计			54545
二	管线工程		
	新建城区供水管网	111.5千米	20150
	城区改造供水管网	58.9千米	5500
小计			25650
三	二次供水改造	38个小区	2400
四	DMA分区计量	100平方千米	
合计			82595

## 第六章规划实施保障

### 一、组织保障

理顺管理体制，明确规划的指导作用。结合当地城建发展需求，科学制定给水工程年度建设计划，并会同水利、自然资源规划部门、建设、环保、交通、卫生等部门，落实项目、用地、资金等问题，进行项目环境影响评价；落实规划实施责任主体，制定设施管网建设目标责任制，对供水建设工作实行目标责任制管理，定期对目标任务完成情况进行考核，并向泰州市人民政府报告。

### 二、政策保障

#### 1、强化宣传教育，加大法制建设。

建立科普教育基地，开展科普教育活动。加强宣传教育的力度，明确城市给水工程是加强城市建设、改善城市建设的重要市政公用基础设施，对城市发展起决定性的作用。力争将供水行业的法规再上升为地方性法律，并形成一整套城市饮用水供水、工业用水供水、再生水回用和节约用水的法规法律体系。实现水行业管理的法制化，建设供水行政执法队伍。

#### 2、制定泰州市相关政策及供水管理细则。

根据国家、省相关要求，结合地方安全供水实际，出台水源保护相关政策，保障供水安全，如应急备用水源保护条例，建立流动污染源、危化品运输车船及仓储码头的监管制度。

针对老旧小区二次供水改造工程规范化，制定二次供水方面的建设标准和管理规定，对二次供水的相关管理工作加以规范。

#### 3、完善水价体制。

根据《城市供水价格管理办法》，逐步形成泰州市合理的供水价格体制，确保供水企业稳定的净资产利润率。建立合理的城市供水价格形成和调整机制，积极推行居民生活用水阶梯式水价、非居民用户超定额用水累进加价和高耗水行业的差别水价政策。根据《江苏省政府办公厅关于切实加强城市供水安全保障工作的通知》（苏政办发〔2014〕55号），全面实行非居民用水超定额、超计划累进加价制度。深入推进农业水价综合改革，同时继续推进抄表到户改造。完善收

费政策。地下水水资源费征收标准应高于地表水，超采地区地下水水资源费征收标准应高于非超采地区。

#### 4、制定新政推进多元融资

根据《水污染防治行动计划》以及《关于推进水污染防治领域政府和社会资本合作的实施意见》，饮用水水源地环境综合整治等领域应积极促进多元融资。

建立投资回报机制。综合采用使用者付费、政府可行性缺口补助、政府付费等方式，分类支持经营性、准公益性和公益性项目，并通过土地开发、生态旅游等收益创造能力较强的配套项目资源吸引社会资本参与。

### 三、资金保障

建设资金来源可考虑采用以下方式：一是政府投资；二是自筹投资；三是吸引国内外资本直接投资；四是银行贷款；五是借用国外资金；六是通过 BOT、ABS、TOT、PFI 等方法进行项目融资。

政府部门应充分调动各方面的积极性，多方面筹措建设资金，吸引社会资本投资建设供水设施。依据“谁投资，谁受益”的原则，实行投资多元化的政策，鼓励各种投资主体合资、合作参与建设和经营，以保证建设进度。

### 四、管理措施

#### 1、规范操作，强化日常管理。

规范供水日常管理，加强对水压、水质问题突出地段的日常监测及维护管理，对日常投诉进行梳理、归纳，进行总结，对突出问题、重点问题集中解决，形成有泰州市特色的供水长效管理机制。制定符合泰州供水实际的供水应急预案，及时、有序、高效地开展事故抢险救援工作，最大限度地减少事故可能造成的损失。

#### 2、加强执法，强化监督管理。

城市供水水质监管实行“政府监管、行业监测、企业自检、公众监督”的监管体系。建立泰州城市供水安全部门协作机制，由市供水主管部门负责泰州市内城市供水水质监管，落实水质监督监测经费，依托江苏省城市供水水质监测网成员单位等，实施行政区内水质督察工作。指导各供水企业通过实施技术改造、提升运行管水平，建立水质全过程监控体系等措施，提高供水水质。加强执法，严格监督，严禁破坏已建城市给水工程设施和侵占水厂水源地、增压泵站控制用地等

行为。

### 3、落实规划，实施统筹建设。

在城市建设中坚持“先地下后地上，先市政后建筑”的原则，给水管道应与道路以及综合管廊建设同步实施，做到统一规划、统一设计、统一进度、统一管理。

### 4、信息共享，提升管理效能。

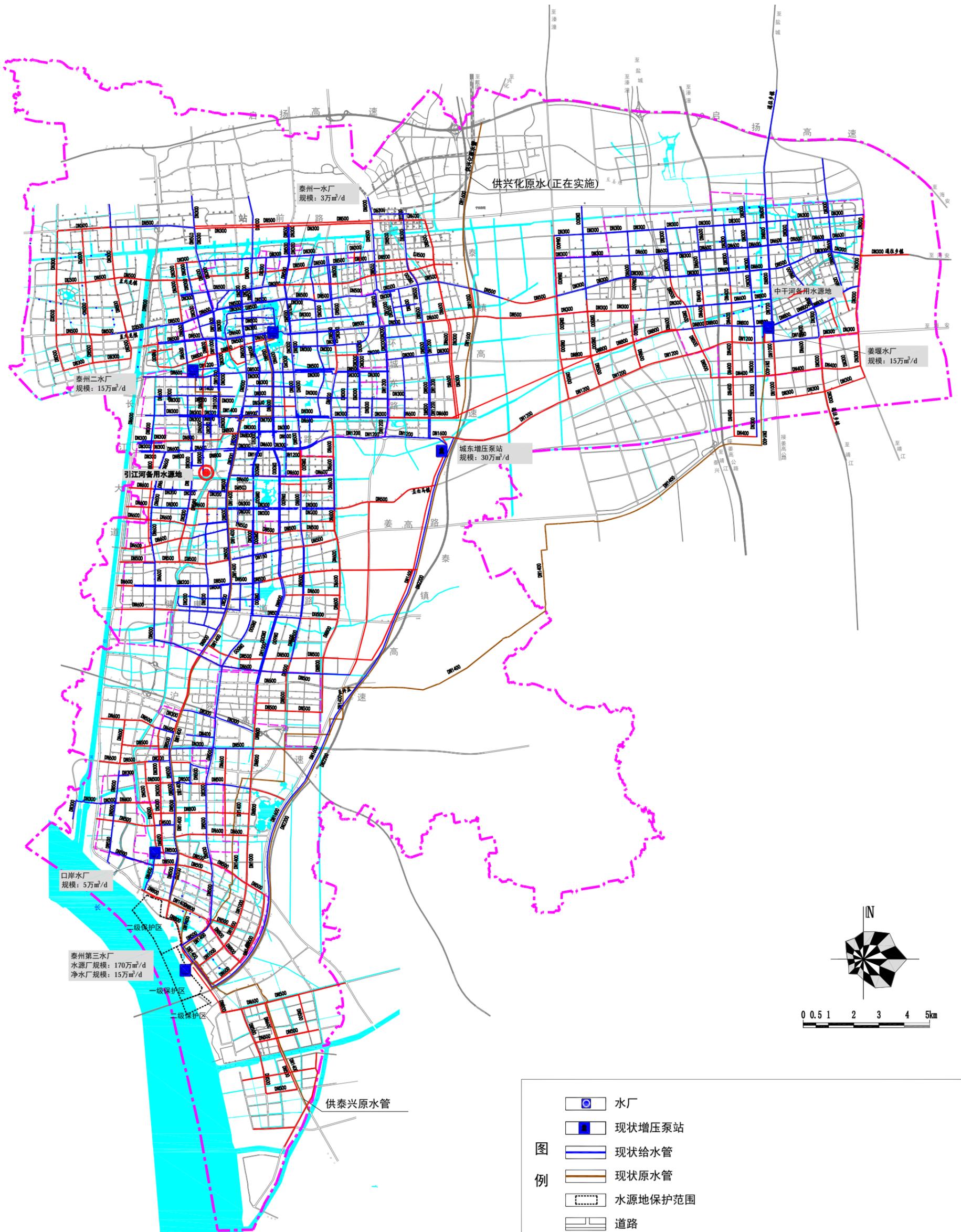
完善长江水源地及保护区内外巡查工作机制，扩大巡查范围、加密巡查频次；建立完善长江水源及应急备用水源水质监测预警联动机制，实现供水主管部门和供水企业间原水水质、水文监测数据和突发船舶运输污染事故信息共享，做到延伸检测、提前预警、及时处置，提升管理效能。制定计划定期开展长江水源地污染风险评估，制定相应应急处置措施；在永安洲水源地取水口上游一、二级保护区和准保护区内设置水质在线监测点，与主管部门和供水企业中心控制室实现联网。

### 5、加强宣传，实现全民参与。

扩大宣传范围，使广大市民充分认识到城市给水工程设施在建设现代化城市中的地位和作用，充分认识到给水工程的建设和管理是实现泰州市建设总目标和经济可持续发展的一个先决条件。加强节水宣传教育，引导城市节约用水工作，增强群众节水意识。

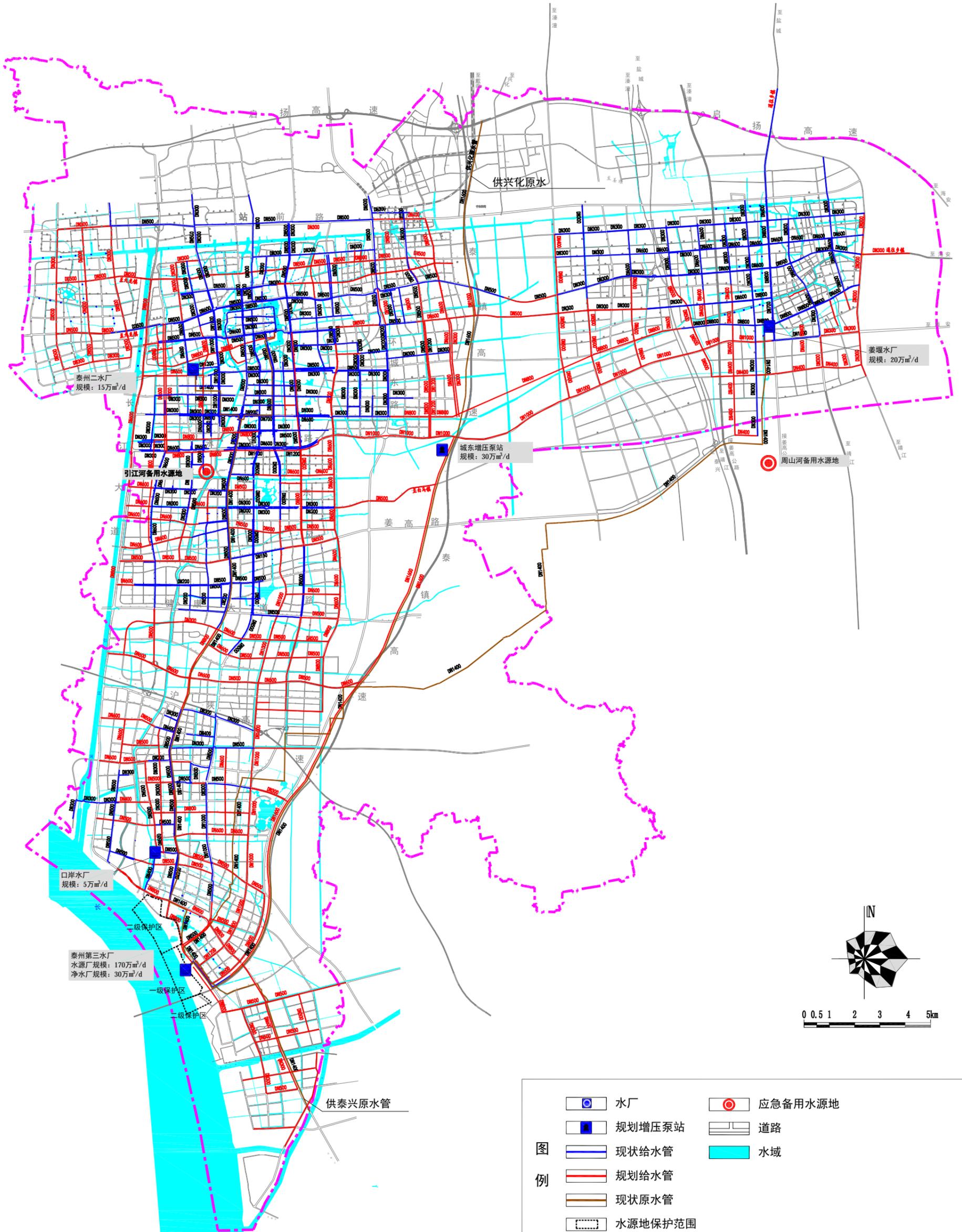
# 泰州市供水“十四五”规划

## 给水工程现状图



# 泰州市供水“十四五”规划

## 给水工程规划图



- |    |         |         |
|----|---------|---------|
| 图例 | 水厂      | 应急备用水源地 |
|    | 规划增压泵站  | 道路      |
|    | 现状给水管   | 水域      |
|    | 规划给水管   |         |
|    | 现状原水管   |         |
|    | 水源地保护范围 |         |